成都资阳现代农业协同发展对策研究

祁玉蓉，杨 坤*，李玲玲，聂有亮
（成都市农林科学院，四川成都　611130）

摘要：为推动成都和资阳（以下简称“成资”）同城化率先突破，加速成资“八个同城化”。本文采取区位商和比较优势理论，分析成都和资阳两地农业优势，指出成资农业协同发展存在的问题，并从体制机制、产业、农业科技和政策四方面提出推动成资农业协同发展的对策建议，以期加速推进成资现代农业全面融合和错位协同发展。

关键词：现代农业；协同发展；成资同城化；对策

引言

2018年10月，中共四川省委十一届三次全会发布的《中共四川省委关于全面推动高质量发展的决定》明确提出：实施“一干多支”发展战略，推进成都和资阳同城化突破。此外，省委主要领导赴资阳调研时要求：资阳是环成都经济圈的内圈，成资同城化比成德、成眉同城化更有优势，成资同城化要率先突破，要加速“八个同城化”（指规划布局、基础设施、产业布局、生态环保、公共服务、户籍管理、人才流动、政策协调等八个同城化）。为贯彻落实省委决策部署，充分发挥好资阳唯一连接成都、重庆两大国家中心城市的区域性城市的地理优势，中共资阳市委提出“全面对标成都”，持续对标学习成都理念、标准、效率和作风，奋力推动“八个同城化”。而成资农业协同发展，不仅是成资同城化的重要内容，也是推进成渝地区双城经济圈发展的基础性工程。因此，加速推进成资现代农业全面融合错位协同发展意义重大。

1　成资现代农业协同发展情况

成都地处四川盆地，地理环境优越，自然资源丰富，素有“天府之国”的美誉。成都作为国家现代农业示范区，坚持都市现代农业发展定位，以生态圈构建为指引，以现代农业产业功能区建设为载体，以产业融合发展为主要方向，以体制机制创新为动力，推动农业适度规模经营，加速农业现代化。而资阳地处川中丘陵地区，农业发展历史悠久，农产品资源丰富，是“全国农业产业化先进市”，是川中丘陵特色农产品资源大市。资阳市坚持以“一县一特”为抓手，加快构建结构合理、特色鲜明、竞争力强的现代农业“6+3+1”（粮油、蔬菜、生猪（牛羊、渔业）、柑橘、柠檬、蚕桑等六大特色产业+现代农业种业、装备、冷链物流等三大先导产业+一个农旅融合产业）产业体系。为加速两地同城化建设，两地农业部门大力推动成资现代农业协同发展，近两年来，取得一些成效。

1.1　政策协同

成资两地深入沟通交流，达成合作共识，在政策扶持、技术人才、信息平台、招商引资等方面合作共建共享。合作完成了《资阳市现代农业发展规划（2017–2026）》，为资阳现代农业发展理清了发展思路，为建设成渝绿色农产品供给区绘就了蓝图。

1.2　产业协同

成资两地合作共建柠檬特色小镇，分别在姚市、长河源镇、周礼、驯龙、李家、元坝完成10个万亩粮食高产示范片，在龙台、岳阳、城北建成5万亩绿色柠檬基地。资阳与新希望集团在成都签署合作框架协议，计划总投资约40亿元，建设年出栏200万头生猪产业化项目；与成都沃尔玛、联想佳沃等大型超市、商场达成农产品直供协议，实现安岳柠檬等生鲜农产品与超市直接对接；组织企业参加第五届、第六届成都农博会，安岳、雁江分别代表资阳展出了丰富的“资味”农产品，与30余家来自上海、重庆和成都的电商、销售商、超市等达成供货协议，合作金额近5 000万元。

1.3　科技协同

资阳市农业农村局与成都农林科学院签订了院局合作“共同推进农业科技战略合作”协议，共同建成“雁江蔬菜新技术种植、安岳柠檬品质提升、乐至黑山羊保种选育”等3个专家大院。同时，依托成都

项目基金：2019年农林科学院科研专项（乡村振兴背景下成都都市现代农业发展研究）；2019年农林科学院科研专项（成都平原经济区农业协同发展机制研究）。

作者简介：祁玉蓉，硕士研究生。Email：460594897@qq.com
通讯作者：杨坤，经济师，主要研究方向：农业农村经济分析，农业信息化。

农业科技共享平台，加快科技协同发展。

2　成资现代农业比较优势分析

产业协同的关键在于充分发挥好比较优势，为此，本次采取区位商和李嘉图比较优势理论，分别分析成都和资阳两地现代农业的优势。

2.1　区位商计算

区位商常用来判断一个产业是否构成地区专业化部门。当区位商大于1，可以认为该产业是地区的专业化部门，具有地区优势。区位商越大，专业化水平越高。当区位商小于1或等于1，则认为该产业不具有地区优势。本文计算成都、资阳两地的第一产业区位商，详见表1。

表1　2018年成都、资阳一、二、三产业产值及第一产业区位商

地区	地区生产总值（亿元）	第一产业增加值（亿元）	占比（%）	第二产业增加值（亿元）	占比（%）	第三产业增加值（亿元）	占比（%）	第一产业区位商
成都	15 342.8	522.59	3.4	6 516.19	42.5	8 303.99	54.1	0.809 52
资阳	1 066.5	166.80	15.6	507.60	47.6	392.10	36.8	3.714 28
合计	16 409.3	689.39	4.2	7 023.79	42.8	8 696.09	53.0	

注：表中数据来源于2018年成都、资阳国民经济和社会发展统计公报

通过表1，我们得出成都的区位商小于1，第一产业不具有优势，不能满足当地需求。资阳的区位商大于1，第一产业具有优势，不仅能满足当地需求，还能供给其他地区。

2.2　比较优势分析

本文选取农林牧渔业构成来对比分析成资两地的比较优势。通过对比分析发现，成都农业发展的比较优势明显。从表2看到，在农林牧渔业组成中，成都和资阳两地农业产值占比最高，其次是畜牧业。单从各业来看，成都农业产值占比高于资阳，但资阳畜牧业产值占比高于成都。根据李嘉图比较优势理论，成都农业发展具有绝对优势，资阳畜牧业发展具有比较优势。因此，成都、资阳两地农业发展可以实现内部结构优势互补。

表2　成都、资阳农林牧渔业总产值及其比例

地区	农业总产值（亿元）	农业产值（亿元）	占比（%）	林业产值（亿元）	占比（%）	畜牧业产值（亿元）	占比（%）	渔业产值（亿元）	占比（%）
成都	909.3	577.0	63.5	20.6	2.3	254.2	28.0	32.0	3.5
资阳	295.3	139.0	47.1	11.7	4.0	117.1	39.7	9.0	3.0

注：表中数据来源于2018年成都、资阳国民经济和社会发展统计公报

3　存在问题

3.1　体制机制不健全

区域协同发展需要权威的统筹协调机制，而当前成都和资阳农业协同还处于起步阶段，尚缺乏有力的统筹协调机制，影响了政策执行效果和推进力度。

3.2　产业发展不协调

近年来，成都都市现代农业发展一直走在前列，培育和发展了新希望、通威、得益绿色等产业化龙头企业，产品品牌竞争力也逐步增强，而资阳现代农业发展水平还有待提升，二者的差距明显，产业发展也极不协调，区域产业分工协作格局尚未形成。

3.3　协同发展意识不强

在实际工作过程中，缺乏大区域格局观，在产业规划、招商引资方面仅关注自身的“一亩三分地”，整体协同发展意识还较弱，特别是用协同理念指导工作的自觉性还较低。

4　对策建议

4.1　推进体制机制协同

4.1.1　建立农业协同发展机制

建立成资现代农业协同发展联席会议制度，定期协调会商，建立规划协调和沟通机制，充分将成都的资金、人才、技术、管理、市场等优势与资阳的土地、劳动力等优势结合起来，统筹谋划，引领成资现代农业协调可持续发展。

4.1.2　建立专业化分工机制

加强成资两地现代农业发展规划衔接，明确各自农业产业发展定位及特色，错位发展，优势互补，形成区域间产业合理分布和上下游联动机制。

4.2　推进产业协同

4.2.1　建设“菜篮子”保障供应基地

充分利用资阳现代农业资源优势，确定适度规模蔬菜种植区域，以及生猪、家禽等现代化养殖基地，树立合作标牌，安排经营品种及产量，逐步建立健全统一的农产品质量安全追溯体系，提升区域“菜篮子”应急保障能力。

4.2.2　推进市场对接

围绕成都、资阳两地农产品消费需求，依托发达的交通网络，完善农产品物流圈，建设农产品市场信息服务平台，推动信息资源共享。加强与成都大型农产品集散中心、大型商超合作，在成都濛阳蔬菜批发市场、成都益民集团便民超市等地方开设资阳特色蔬菜销售专区，开设销售专柜，促进市场协同。大力实施农业品牌发展战略，鼓励成都龙头企业到资阳建设加工基地，跨区联动、共创品牌。

4.2.3　推进产业园区融合发展

鼓励两地利用各自的资源禀赋优势，通过集中选取有条件、有特色的承载地，合作建立现代农业产业园区，实现资源共享，打造同城化产业生态圈。支持有条件的农业产业化龙头企业、专业合作组织等利用成都的政策、技术、品牌等在资阳建基地。定期开展功能区及园区工作交流，将成都在管理运营、创新平台建设、科技成果转化、创新创业服务等专业领域的先进经验传输给资阳。

4.2.4　推进农商文旅体平台建设

依托成都市农商文旅体融合发展服务平台，整合资源，拓展信息，将成都市农旅休闲观光旅游线路延伸拓展至资阳市域辖区，两地共同组办菜花节、柠檬节、梨花节等农旅节庆，推动两地农旅融合发展。发挥平台创新创业团队作用，为资阳农旅融合提供规划设计、投资建设、运营管理。借助成都组建的村镇学院、川西林盘学院和乡村振兴学院等培训研究机构，培养乡村规划、文创、旅游、营销等方面的专业人才，为资阳乡村规划、村庄建设、乡村旅游、休闲农业等新产业新业态发展提供智力支持。

4.3　推进农业科技协同

4.3.1　建设科技创新平台

依托两地涉农高校、科研院所，建立区域农业科技创新联盟，深入推进农业信息技术研究与应用，提升生产效率，优化农产品品质。联合建立实验室，创新整合农业产业链上中下游的资源，围绕产业链部署创新链，围绕创新链完善资金链，着力打造全产业链发展模式，提升区域协同创新的广度和深度。

4.3.2　推进科技成果转化

突出都市现代农业生产、生态功能，围绕高端蔬菜、有机林果、精致养殖、休闲观光等产业开展系统创新研究和成果转化。制定区域农业标准，从技术创新和产品创新向标准创新迈进。研究制定区域农业技术标准和技术规范，促进成资农业标准化、集约化、规模化，提高农产品质量安全水平和市场竞争力，引导区域现代农业良性发展。

4.3.3　探索建立农业科技协同创新投入机制

联合设立协同创新专项资金，用于农业重大科技创新项目研究和科技协同创新平台建设。搭建区域农业科技信息发布平台，筛选适合在成资推广的新技术、新产品向社会推介，促进区域农业项目合作和产业技术进步，加快推进区域现代农业发展。

4.4　推进政策协同

4.4.1　完善财政政策

整合中央、省财政涉农建设资金，打捆支持重大工程建设。建立成资现代农业协同发展基金，引导社会资金投入，支持成资合作开展跨区域农业科技研发、成果转化、产业转移接续等平台建设，扶持各类新型经营主体发展壮大。

4.4.2　调整产业政策

强化项目带动，抓紧谋划实施一批大项目，研究出台区域内产业投资负面清单和区域产业转移承接指导目录，配套出台差别化的区域产业发展支持政策，支持各类主体积极参与。

参考文献

[1] 本报记者.中共四川省委关于全面推动高质量发展的决定[N].四川日报，2018-07-02（001）.

[2] 本报记者.中共资阳市委关于深入贯彻新发展理念以成资同城化为引领全面推动高质量发展的决定[N].四川日报，2020-01-07（001）.

[3] 李治蓉.推动成资同城化加快突破[J].四川党的建设，2019（21）:12.

[4] 龚稚舒,陈晓宇,杜金向.加快推进京津冀现代农业协同发展对策探析[J].山西农经，2019（21）:7-9.

[5] 严红,葛子靖,何三峰.新时代成都平原经济区产业协调发展研究[J].四川行政学院学报，2018（4）:93-99.