

新时代乡贤助力乡村振兴的绩溪实践

汪伟强^{1, 2}, 方明月³

- (1. 安徽农业大学马克思主义学院, 安徽合肥 230000;
2. 中共绩溪县委党史和地方志研究室, 安徽绩溪 245300;
3. 绩溪县适之中学, 安徽绩溪 245300)

摘要:【目的】研究绩溪县新乡贤助力乡村振兴的情况, 为绩溪乡村振兴提供理论依据和实际建议。【结果】绩溪县通过高端定位、搭建平台、培育关爱、发挥作用等方式发挥乡贤的作用, 但仍有不少的问题, 例如制度不够完备、人员外流严重、缺乏相互信任等。【结论】为激发新乡贤参与乡村振兴, 本文从完善相关政策、树立正确导向、融合城乡发展、坚持双向发力等方面提出建议, 以期为绩溪新乡贤助力乡村振兴提供决策参考。

关键词: 新时代; 乡贤; 乡村振兴; 绩溪

引言

乡村振兴是实现中华民族伟大复兴的一项重大任务。中共二十大报告指出:“加快建设农业强国, 扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴”^[1]。其中, 人才是核心要素, 是乡村振兴工作取得成功与否的关键所在, 而新乡贤则是乡村振兴人才中的重要组成部分。绩溪县作为一个名人大县, 乡贤资源历来十分丰富。通过调研绩溪县新乡贤的现状, 分析新乡贤目前存在的困境, 提出相应的意见建议, 为绩溪新乡贤助力乡村振兴提供理论和实践依据。

1 新乡贤的内涵

乡贤文化最早可以追溯到东汉时期。自秦始皇始设郡县开始, 国家治理体系只到县这个层次, 县以下则由宗族、乡绅治理。在这种模式体系下, 乡贤承担起了基层社会的治理职能。一方面, 乡贤可以代表地方百姓的利益, 百姓乐于让乡贤成为其代言人; 另一方面, 政府也愿意让乡贤发挥和百姓沟通的作用, 将一些适合乡贤做的事情交给他们。

中华人民共和国成立后, 由于一定的历史原因, 乡贤在一段时间内退出了人们的视线。改革开放

以后, 乡贤再一次活跃起来, 尤其是2015—2018年, 中央连续4年中央一号文件, 均指出乡贤在乡村振兴中有重要作用, 各级政府要发挥他们的优势。随着时代的发展, 乡贤的概念也在不断地变化, 关于新乡贤的概念目前学界还没有一个统一的定义, 但是大体上可以这么认为, 新乡贤是指在社会主义现代化建设时期, 与农业农村有一定联系, 在农业农村现代化过程中发挥自身优势的贤达之士。

新乡贤与乡贤有着很深的渊源, 但是新乡贤并不等同于乡贤, 主要是在四个方面。一是, 时代背景不同。新乡贤不仅有着中华民族的传统美德, 而且有着参与社会主义现代化建设的追求, 具有鲜明的时代性。二是, 人员结构不同。传统乡贤主要是地方士绅, 新乡贤则可以涵盖各个职业中的优秀人才。三是, 地域属性不同。乡贤基本是常住地的常住人口, 累世可以达到百年之久。而新乡贤则不一定是当地的常住人口, 只要是该地方有联系的都可以称为当地的新乡贤。四是, 威望来源不同。乡贤主要依靠家族声望和财富在当地获得认可, 新乡贤则主要依靠自身道德、文化、技能等多方面获得村民的认可。

2 绩溪新乡贤助力乡村振兴现状

乡贤的作用发挥大小离不开政府部门的引导。“绩溪县地处皖南山区, 东与杭州市临安区交界, 北与宁国市、旌德县毗连, 西与旌德县、黄山区及歙县接壤, 南与歙县相邻。”^[2]全县辖华阳、长安、伏岭、上庄、板桥头、扬溪、家朋、临溪、瀛洲、金沙、荆州等11个乡镇, 总人口约18万, 总面积1100余平方公里。近年来, 绩溪县高度重视乡贤工作, 在各

基金项目: 2023年度宣城市社科类调研课题“新时代乡贤助力乡村振兴的绩溪实践”(编号: xcsklktB2347)。

作者简介: 汪伟强, 硕士研究生, 馆员, 主要从事中共党史和农业文化研究。Email: 282102859@qq.com
方明月, 本科, 中学数学二级教师, 主要从事中学数学教学论研究。Email: 2195483861@qq.com

个层面推动乡贤助力乡村振兴工作。

2.1 政府大力支持新乡贤助力乡村振兴

2.1.1 营造浓厚氛围

绩溪县明确把新乡贤定义为既有传统美德又有新时代精神,既有知识技能又有能力的各方人士。广泛开展“举乡贤、颂乡贤、学乡贤”活动,挖掘传历代先贤精神,选树一批以“五老”、乡村干部、道德模范、乡村教师、退伍军人、企业家等为主体的新乡贤代表,发挥他们根植乡土、贴近村民的优势和在美丽乡村建设、矛盾纠纷化解、发展公益慈善事业中的示范引领作用。通过微信群、QQ群积极与旅外高端人才交流互动,传递乡音,了解掌握乡贤丰富人力和财力资源,牵线搭桥,引入优秀人才、优秀项目。利用节日开展联谊活动,例如每年春节前举办绩溪籍旅外博士(教授)共促家乡发展座谈会,绩溪县委县政府向旅外高端人士通报全县重点工作和发展状况,定期征集旅外高端人士共促绩溪发展建议和对策。

2.1.2 形成长效机制

绩溪县委印发《绩溪县党建+自治、法治、德治相结合的乡村治理实施办法(试行)》,其中自治建设中规定建立健全“一约四会+X”制度,X中就包括成立乡贤参事会。充分利用民俗节日对旅外乡贤进行摸底细化。例如,在春节、中秋节等传统重要节日,安排各乡镇、村(社区)统战员对辖区内的旅外人员进行摸底,尤其是摸清具有博士学位的高端人才和旅外成功企业家,不断更新旅外乡贤数据库。

2.1.3 提升乡贤荣誉感

绩溪将编制乡贤名录工作作为常规工作,由县政协文化文史委每年进行征集信息收录编制。通过征集100余位高端人才资料,编纂完成《新时代·新名士——绩溪高端人才名录》。在全市首个统一战线乡村振兴战略同心实践基地绩溪县长安镇梧川村“三治”广场上建立乡贤廊。

2.2 新乡贤活跃在乡村振兴各条战线

2.2.1 经济支持

绩溪新乡贤中有许多在经济领域取得不小的成就,他们通过回乡创业、投资办厂、筹集善款等方式,助力家乡经济事业发展。例如2016年旅外成功企业家安徽三只松鼠电子商务有限公司创始人兼CEO章燎原主动带着项目回绩投资成立安徽松鼠云詹氏食品

有限公司;2019年超强台风“利奇马”过后,绩溪籍旅外高层次人才主动支持灾区重建家园,通过绩溪旅外高端人士群和蚌埠绩溪乡友联谊会等载体共筹集善款10万余元。

2.2.2 智力支持

人才智力在乡村振兴中有着举足轻重的作用,绩溪新乡贤中有各个领域的专家学者,他们发挥自身行业优势,助力乡村振兴。例如通过方家新联系,促成中国农业大学与绩溪县的合作。由中国农业大学农民问题研究所联合北京林业大学、北京语言大学的专家组成调研团队,整合中央党校(国家行政学院)、中国人民大学、北京大学、清华大学等研究机构的相关优质师资组成顾问团队,成立了“安徽省绩溪县荆州乡乡村振兴课题组”,对绩溪县荆州乡社会、文化、产业、旅游、人口、资源、基层治理等方面进行全方位深度调研,为当地发展提出依据和规划建议。旅外知名人士浙江双马园林设计院院长冯卫东主动对接梧川村的乡村振兴,制定完善梧川村的乡村振兴规划。

2.2.3 技术支持

绩溪县是山区小县,医疗教育资源十分缺乏,新乡贤通过开展“送医下乡”“送教下乡”等方式,为绩溪人民提供优质医疗教育资源。例如通过绩溪籍胡锦涛牵线搭桥,民盟上海市委医药卫生委员会、增爱公益基金会与我县签订增爱基金上海民盟“绩溪名医服务站”共建协定,借助安徽民盟名医服务站-绩溪站这个平台,定期选派上海优秀名医卫专家来绩溪开展义诊。通过引入上海优质医疗力量和资金,有效提升绩溪医疗服务水平和服务质量,广受百姓好评。

3 绩溪县新乡贤助力乡村振兴过程中存在的问题

绩溪的乡贤文化十分浓厚,一方面是有着悠久的历史传统,另一方面乡贤积极参与社会治理取得了一定的成绩。但绩溪新乡贤在参与乡村振兴的过程中仍有不少问题,制约着新乡贤发挥自身作用。

3.1 制度不够完备

“乡村治理现代化的一个重要面向是规范化,要求在乡村治理体系建构过程中完成相关的制度体系建设。”^[3]国家多次提到乡贤文化在参与社会治理过程中的重要作用,但是更多的是停留在政策导向方面,缺少具体的制度建设文件。当然也有如广东、浙

江等地出台了相应的地方政策，指导乡贤如何参与乡村振兴，但是这种毕竟属于个例，不具有普遍性。目前，绩溪县尚没有系统性部署开展新乡贤培育管理工作，没有具体负责的部门和科室，新乡贤培育工作处于比较松散状态，各个部门之间基本都是单打独斗，没有形成合力。另外，新乡贤和村两委之间的职能不够清晰，参与乡村治理的途径较为缺乏等。

3.2 人员外流严重

随着城市化发展的迅速，越来越多的人群选择前往城市发展，新乡贤自然而然也是其中的一部分。这批新乡贤中很大一部分人认为在城市中，他们可以发挥他们的价值，个人才能可以得到彰显。虽说近年来绩溪县委县政府出台了相应的返乡计划、引才计划，但是本土本土的人才回归意愿不够强，引进的各类人才留不住，常常是服务期限一满就调离。另外，新乡贤基本上以自身家庭为主，参与政治的积极性不一定很高，随着他们的流动，剩下的大都是一些老人、妇女和儿童，这些人自身文化水平有限，参与政治的能力和愿望都十分薄弱。

3.3 缺乏相互信任

费孝通说过，农村“这是一个熟悉的社会，没有陌生人的社会”^[4]。但是随着城镇化水平发展，原来单纯的乡村关系被打破，原来的熟人社会关系也在不断被瓦解。因此，村民之间的信任感比较淡薄，一个人对另一个人很难有信任感。即使有的乡贤愿意出来当带头人，带领村民致富，但是由于之间的不熟悉、不信任，很多村民不愿意参与其中，也就很难给乡贤提供应有的帮助。同时，社会信任危机也会进一步影响社会发展，容易引发矛盾。

4 优化绩溪新乡贤作用发挥的建议

目前，绩溪新乡贤工作还处在初始阶段，乡贤的功能没有得到有效的发挥，乡贤制度建立的还不够完善，参与社会治理力度还不够大，等等。因此，需要进一步激发新乡贤参与乡村振兴的热情，优化相关制度，让新乡贤在乡村振兴中可以发挥自己的才干。

4.1 完善相关政策，引导人才回归

“在强调乡村人才振兴的趋势下，需要进一步构建和完善从引贤、留贤、育贤到用贤的全过程长效工作机制。”^[5]一要加强保障，例如在土地、税收、贷款等方面给予一定的支持，大力扶持各类到乡到村

项目，引导新乡贤自愿返乡创业兴业。二要加强社会福利激励，例如在教育、医疗、购房等方面提供一定的优惠政策，提高新乡贤在参与乡村振兴过程中的获得感和满足感。三要及时完善新乡贤组织管理制度，不断更新新乡贤人才库，通过各类方式渠道不断发现新乡贤，满足乡村振兴过程中对各类新乡贤的需求。四要发挥基层党组织作用，引导新乡贤积极与党组织共事，形成双向合力，提高乡村治理水平。

4.2 树立正确导向，加大扶持力度

一是要正确认识新乡贤的作用，不能片面地认为新乡贤的作用主要集中在经济方面，而忽视了新乡贤在乡土文化、道德文明等社会主义精神文明建设方面的作用。另外，还需要认识到新乡贤是乡村社会治理的参与者，而不是治理者本身，分清楚人治和法治。二是要明确乡贤和村两委之间的关系，厘清双方的权责，充分发挥乡贤参事会的作用，把新乡贤能够有机结合起来。三要积极搭建各类平台，充分发挥乡贤参事会作用，在新乡贤聚集乡镇试点探索，积极引导乡贤在乡村振兴中发挥建言献策、创新创造、服务社会，发挥他们根植乡土、贴近村民的优势和在美丽乡村建设、矛盾纠纷化解、发展公益慈善事业中的示范引领作用，并总结经验，认真推广。

4.3 融合城乡发展，弘扬乡贤文化

新乡贤要壮大队伍，必须有人。绩溪是文风兴盛，但由于城镇化发展，人才流失十分严重，所以要大力促进乡村融合发展，弘扬优秀乡贤文化。习近平总书记说：“要治理好今天的中国，需要对我国历史和传统文化有深入了解。”^[7]一要“突出以城带乡、以工促农，健全城乡融合发展体制机制，促进城乡生产要素双向自由流动和公共资源合理配置”^[6]，为新乡贤的回归营造浓厚氛围。二要加大宣传力度，通过歌颂古代乡贤的先进事迹引领今天新乡贤的发展，进而培育新一批地方新乡贤，激活新乡贤的数量载体。组织县政协、文化旅游、党史和地方志等部门，收集编印《绩溪乡贤故事》，同时，通过网站、抖音、公众号等媒介，宣传好讲述好绩溪乡贤的好故事，增强新乡贤的荣誉感和使命感。

4.4 坚持双向发力，多元挖掘人才

一要及时建立专项档案，以各个村和社区为单位，对辖区内各行各业的优秀人才进行详细摸底，逐

级上报审定新乡贤资格,所有数据汇总到全县数据库,做到一人一档、实时更新、动态管理。二要优化新乡贤结构,根据新乡贤的性别、年龄、文化层次、专业特长等,采取分类培训的方式,提高新乡贤的综合素养。三要加强联系,严格落实领导干部联系新乡贤制度,广泛开展联谊交友,坚持线上线下互动,确保新乡贤和家乡不断乡愁、不断感情。四要给予“新乡贤”一定的参与身份,根据法律法规程序,积极推荐优秀新乡贤为“两代表一委员”人选,给予他们应有的重视感,鼓励新乡贤积极参与基层选举,服务人民群众。

参考文献

- [1] 《党的二十大报告学习辅导百问》编写组.党的二十大报告学习辅导百问[M].北京:党建读物出版社,2022.
- [2] 汪伟强.抗战时期绩溪县人口伤亡和财产损失情况的调查[J].黄山学院学报,2020,22(1):10-13.
- [3] 曾凡木.制度供给与集体行动:新乡贤参与社会治理共同体的路径分析[J].求实,2022(2):84-96+112.
- [4] 费孝通.乡土中国[M].北京:人民出版社,2015.
- [5] 方亦园,杨爱杰.新乡贤参与农村社区治理的行为逻辑和工作机制[J].湖北省社会主义学院学报,2021(4):99-105.
- [6] 国家发展改革委.2020年新型城镇化建设和城乡融合发展重点任务[EB/OL].(2020-04-03)[2020-04-09].https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/tz/202004/t20200409_1225431.html.
- [7] 牢记历史经验历史教训历史警示 为国家治理能力现代化提供有益借鉴[N].人民日报,2014-10-14(001).

习近平《论“三农”工作》

加强和改善党对“三农”工作的领导③

(二〇一七年十二月二十八日)

二要“提速”,已经部署的农村改革要全面发力,看准了的要一抓到底,鼓励地方创新、尊重基层创造,可复制可推广的要加快在全国推开。三要“集成”,抓紧梳理各项改革措施,打出“组合拳”,形成整体“打法套路”,注意总结先进典型,发挥其对推动乡村振兴的示范作用。

我多次强调,农村改革不论怎么改,不能把农村土地集体所有制改垮了,不能把耕地改少了,不能把粮食生产能力改弱了,不能把农民利益损害了,这些底线必须坚守,决不能犯颠覆性错误。

——节选自习近平同志在中央农村工作会议上的讲话,《论“三农”工作》,中央文献出版社,2022年6月第1版

书写好中华民族伟大复兴的“三农”新篇章④

(二〇一七年十二月二十八日)

总之,实施乡村振兴战略,是我们党“三农”工作一系列方针政策的继承和发展,是亿万农民的殷切期盼。全党同志务必深刻认识实施乡村振兴战略的重大意义,把农业农村优先发展作为现代化建设的一项重大原则,把振兴乡村作为实现中华民族伟大复兴的一个重大任务,以更大的决心、更明确的目标、更有力的举措,书写好中华民族伟大复兴的“三农”新篇章。

——节选自习近平同志在中央农村工作会议上的讲话,《论“三农”工作》,中央文献出版社,2022年6月第1版